

GEMEENTERAADSCOMMISSIE

Zitting van 16 april 2024

Aanwezig: Pardon Guy, Segers Willy, De Ridder Karel, Zelderloo Elke, Vanderoost Jef, Janssens Linda, Van Hove Diane, Janssens Dirk, Rons Alexis, Hellinckx Karine, De Win Harry, Robbe Yann, Van Roy Nils, Vanden Houte Marianne

Verontschuldigd: Zelderloo Walter, Deleu Luc, Quaghebeur Stijn, Erkelbout Jan, Willen Marc, Vanhee Fré, Walravens Jef, De Jonge Jasper, De Freyne David, De Schrijver Reindert

- Toelichting punt 2: Cis Wellens en Yens Sergooris
- Toelichting punt 3: Walter Tielemans, Christopher Vermeir, Yens Sergooris en Marrit Volckaert

Verslag goedgekeurd op 14.05.2024

Namens de gemeenteraadsc commissie,

Marianne Vanden Houte
Algemeen directeur

Dirk Janssens
voorzitter

Inhoud

Secretariaat	3
1. Verslag gemeenteraadscommissie 12.03.2024	3
Vrije Tijd - Jongeren	3
2. Visie evenementenbeleid	3
Vrije Tijd - Sport.....	3
3. Toelichting traject Erkenings- en subsidiebeleid Dilbeekse verenigingen.....	3

Secretariaat

1. Verslag gemeenteraadscommissie 12.03.2024

Toelichting

Het ontwerpverslag van de vorige gemeenteraadscommissie wordt ter goedkeuring voorgelegd.

Juridisch kader

- Decreet lokaal bestuur: artikel 37
- Gemeenteraadsbesluit 26.11.2019: Huishoudelijk reglement: artikel 38 § 5

Advies

Het verslag van de gemeenteraadscommissie van 12.03.2024 wordt goedgekeurd.

Er wordt gevraagd een melding te geven van de locatie op sharepoint, waar de documenten in verband met de politiefusie te vinden zijn.

Vrije Tijd - Jongeren

2. Visie evenementenbeleid

Toelichting

Het huidige beleid rond evenementen in Dilbeek is versnipperd en kent geen eenduidige visie. Een werkgroep ging aan de slag om een visie rond evenementen in Dilbeek te vormen.

Deze toelichting in aanloop naar een evenementenbeleid dat gevormd zal worden in 2024 en 2025 omvat de visie over evenementen in Dilbeek, het proces en de tijdslijn om deze visie uit te werken, koppelingen met andere projecten en hoe we aan participatie zullen doen.

Toelichting door Yens Sergooris en Cis Wellens.

Advies

De commissie neemt kennis van de toelichting.

Er worden volgende vragen en bemerkingen behandeld:

- Ondersteuning op maat betekent ook dat het formulier voor het evenementenloket zal aangepast worden aan de verschillende types van evenementen.
- De vraag naar feedback over logistieke ondersteuning bij evenementen is overgemaakt aan alle organisatoren van 2023. Er wordt door de commissie gevraagd om de feedbackperiode langer te laten duren dan 14 dagen. Ook via het burgerplatform is het item aan bod gekomen, en er zijn al tal van gesprekken ter zake geweest.

Vrije Tijd - Sport

3. Toelichting traject Erkenings- en subsidiebeleid Dilbeekse verenigingen

Toelichting

Met de agendering van dit punt willen we de commissie verder informeren over het participatief traject "Erkenings- en subsidiebeleid voor Dilbeekse verenigingen".

Het verenigingsleven verandert samen met onze maatschappij. Er is een rijk aanbod aan socio-culturele en sportieve activiteiten die we als gemeente Dilbeek willen ondersteunen. Tijdens het BurgerForum van 15 januari 2023 werd dit thema aangeboden en besproken in één van de

werkgroepkamers in aanwezigheid van vrijwilligers uit de sectoren Cultuur, Sport, Senioren, Lokale economie en internationale samenwerking.

Hierbij werden heel wat pijnpunten aangekaart, maar werden ook een aantal kenmerken van een goed erkennings- en/of subsidiereglement, evenals andere vormen van clubondersteuning toegelicht (oa. Informeren, Logistieke ondersteuning, Bijscholingen & vormingen, Trajecten, Ondersteuner, Uitwisseling,...).

Het huidige erkennings- en subsidiebeleid is sectoraal zeer verscheiden, weinig transparant en niet altijd meer afgestemd op de huidige noden. Zowel voor verenigingen als voor gemeentelijke medewerkers is er veel administratieve opvolging.

Het doel is te komen tot één erkenningsbeleid én één subsidiebeleid voor de hele gemeente.

Waarom een participatietraject?

In het Meerjarenplan werd volgende doelstelling opgenomen “De betrokkenheid van burgers en verenigingen bij de totstandkoming en uitvoering van het gemeentelijk beleid te optimaliseren”. Daarnaast heeft dit thema enerzijds een grote impact bij burgers, verenigingen, organisatoren ... anderzijds is er veel kennis aanwezig.

Via een intensief en participatief begeleidingstraject, ondersteund door Baristaz (Adviesbureau en kennispartner voor verenigingen in Vlaanderen), willen we komen tot een nieuw instrument voor erkenning en subsidies waar elke vereniging en aanbieder van socioculturele en sportieve activiteiten zich in kan vinden en waar iedereen wat aan heeft.

Het stappenplan, de aanstelling van Baristaz (Kevin Buydts) evenals het afbakenen van de betrokken sectoren en beschikbare budgetten werd goedgekeurd door het college van burgemeester en schepenen op 13 februari 2023 (zie bijlage).

Na een voortraject met de interne werkgroep werden op 19 juni 2023 door het college 6 kaderprincipes goedgekeurd om af te bakenen waarover met verenigingen en burgers kon geparticipeerd worden in het kader van het traject Erkenning en Subsidiëring (zie bijlage) .

Samen met Baristaz werden drie succesvolle en actieve participatiemomenten georganiseerd op 20 september (116 dlrs), 25 oktober (90 dlrs), 22 november (90 dlrs).

De bedoeling van de eerste workshop was het informeren over de reeds genomen beslissingen in het traject enerzijds en het verkrijgen van input van de burger anderzijds d.m.v. enkele interactieve denkoefeningen. Tijdens de tweede workshop werd stilgestaan bij het vorm geven aan het erkenningsreglement en het beleid rond projectsubsidies.

Op het college van 20 november 2023 werden, op basis van de antwoorden van de deelnemers uit de eerste twee workshops, een aantal bijkomende principes voorgelegd. Zo ging het college principieel akkoord met de opgesomde erkenningsvoorwaarden, de voordelen voor erkende verenigingen en de aanvraagmodaliteiten (zie bijlage).

Tevens werd kennis genomen van een aantal ondersteuningsnoden van niet-georganiseerde groepen in opvolging van Art 6 Collegebesluit Kaderprincipes (13/2/2023).

Wat de projectsubsidies betreft gaat het college principieel akkoord met de voorgestelde verhouding 75% basissubsidies en 25% projectsubsidies. Alle erkende verenigingen zullen tot 2 dossiers per jaar (voor een maximaal toegekend bedrag van €5.000) kunnen indienen op 2 nader te bepalen tijdstippen. De dossiers zullen door een jury van ambtenaren en burgers beoordeeld worden o.b.v. een zo objectief mogelijke leidraad. Er zal een beperkte verantwoording gevraagd worden aan verenigingen waaraan een projectsubsidie werd toegewezen.

Het college keurde ook twee bijkomende kaderprincipes goed:

- De basissubsidies worden opgesplitst volgens de oorspronkelijke sectorale verhoudingen
- De methodiek voor de verdeling van de subsidies (puntensysteem, forfaitair, combinatie) dient gelijklopend te zijn over alle sectoren.

Tijdens de workshop van 22 november werd sectoraal gedebatteerd over de inhoud en de methodiek voor het toekennen van basissubsidies. Hierbij werd ook rekening gehouden met een aantal (boven)lokale evenementen in de gemeente Dilbeek zoals het vijverfestival, jaarmarkten, e.a. ... Deze worden naast de Jeugd-, Sport- en de samengestelde groep Welzijns-, Senioren en Socioculturele verenigingen als aparte sector aanzien.

Het hele traject, de verslagen en samenvattingen van de sessies zijn terug te vinden op de DoeMee Pagina (<https://doemee.dilbeek.be/reglement>).

Met de input uit de sessies met de verenigingen is de interne werkgroep verder aan de slag gegaan voor het uitschrijven van een erkenningsreglement enerzijds en een subsidiereglement (basis- en projectsubsidies) anderzijds. Opnieuw waren de verenigingen aan zet, van eind januari tot 25 februari 2024 kregen zij de kans om hun bemerkings door te geven. Zo werd gepolst of de reglementen voldoende rekening hielden met de input uit sessies? Wat er ontbreekt? Wat er sterk in staat? En of de reglementen voldoende duidelijk waren? Voor het domein Evenementen werd met de verschillende actoren apart teruggekoppeld.

Aangezien dit luik van het proces voorzien was voor de maand december 2023, en de oorspronkelijk aangeleverde documenten niet voldeden aan de verwachting, werd er meer tijd gevraagd voor overleg en om de teksten per sector te gaan verfijnen op maat van de gemeente Dilbeek.

Tijdens het strategisch overleg van 25 januari 2024 werd deze mening gedeeld en werd voorgesteld om de nieuwe reglementen pas vanaf 1 januari 2025 te laten ingaan.

Om iedereen te informeren van de gewijzigde regels, werden de verenigingen aansluitend via mail en via de DoeMee-pagina op de hoogte gebracht.

Daarnaast volgde het college van burgemeester en schepenen ook het advies om overgangsmaatregelen in te voeren zodat de verenigingen en organisaties ook in 2024 kunnen blijven rekenen op de financiële ondersteuning van de Gemeente Dilbeek.

Overgangsmaatregelen:

1. Verenigingen erkend voor het kalenderjaar 2023, werden automatisch erkend voor 2024;
2. Als een vereniging nog niet was erkend in 2023, dan kan dit nog volgens de bestaande sectorale reglementen;
3. Verenigingen en organisaties, die in 2023 gesubsidieerd werden, ontvangen eenzelfde subsidie voor 2024. Dit gebeurt door het toekennen van een nominatieve subsidie voor 2024.
4. Ontving een vereniging in 2023 geen subsidie maar in de jaren daarvoor wel? Dan wordt gekeken naar de subsidie van de voorgaande jaren;
5. Een buurtfeestsubsidie kan in 2024 nog steeds aangevraagd worden via het subsidiereglement organisatie buurtfeesten
6. De projectsubsidies jeugd, onderhoud en gebruik jeugdlokalen en terreinen voor erkend jeugdwerk en de kadervormingssubsidies zijn in 2024 nog aan te vragen volgens de huidige reglementen.

In geval het totaal voorziene subsidiebudget in het meerjarenplan 2024 ontoereikend is om aan iedere vereniging en organisatie hetzelfde bedrag toe te kennen als in 2023, dan worden alle subsidies verhoudingsgewijs verminderd.

Het subsidiereglement buurtfeesten blijft in 2024 nog van kracht, vermits de subsidie enkel wordt toegekend aan de organisatie van een buurtfeest, en de organisatoren 2024 nog niet gekend zijn.

Het subsidiereglement voor het jeugdwerk (luik Projectsubsidies) blijft van kracht vermits de subsidie enkel wordt toegekend aan de evenement of activiteit met focus op kinderen of jongeren, en de organisatoren 2024 en deze nog niet gekend zijn. Binnen deel 3 'subsidies' zullen we artikel 3.9 'subsidie voor onderhoudswerken aan gebouwen' samen met deel 4 'gebruik van jeugdlokalen en terreinen' behouden tot we een nieuw reglement vormgeven

Deze overgangsmaatregelen, met de goedkeuring van éénmalige nominatieve subsidies voor 2024, zullen op de gemeenteraad van april 2024 gelijktijdig geagendeerd worden met de afschaffing van de bestaande reglementen en de goedkeuring van de nieuwe reglementen voor erkenning en subsidiëring van verenigingen in Dilbeek.

Welke zijn de volgende stappen (onder voorbehoud):

- 23 april Gemeenteraad voor erkenningsreglement en overgangsmaatregelen
- Verdere verfijning en doorlichting van voorstel van subsidiereglement
- mei Uitrol communicatie (Intern/extern via Website, SoMe, Mailing, Infoblad, Pers & implementatie)
- 16 mei Kenniscafé (Toelichting (ontwerp van) reglementen, workshops projectsubsidies, netwerkmoment...)
- 15 aug Implementatie software beheerspakket
- 1 oktober
 - Samenstelling jury Projecten
 - Indiening erkenningsaanvraag
 - Deadline indiening projecten voorjaar 2025

Toelichting door Walter Tielemans, Christopher Vermeir, Yens Sergooris en Marrit Volckaert.

Juridisch kader

- Het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017
- Gemeenteraadsbesluit van 18 december 2012 houdende reglement inzake subsidiëring van socio-culturele verenigingen
- Gemeenteraadsbesluit van 23 februari 2021 betreffende goedkeuring van het gemeentelijk reglement ter ondersteuning van het jeugdwerk
- Gemeenteraadsbesluit van 20 december 2011 houdende reglement voor subsidiëring van sportverenigingen
- Gemeenteraadsbesluit van 21 juni 2016 houdende reglement voor subsidiëring verenigingen RIS
- Besluit van de OCMW-raad van 27 december 2018 houdende reglement voor subsidiëring van sociale verenigingen
- Besluit van de OCMW-raad van 28 december 2017 houdende reglement voor subsidiëring van seniorenverenigingen
- Gemeenteraadsbesluit van 20 december 2022 Beleidsparticipatie in Dilbeek: opstart nieuwe werking en overgangsregeling adviesraden
- Besluit college van 13 februari 2023 Traject Erkenning en Subsidiëring Vrijtijdsverenigingen Dilbeek
- Besluit college van 19 juni 2023 Kaderprincipes voor een (ver)nieuw(end) erkennings- en subsidiereglement
- Besluit college van 20 november 2023 Principebesluit Erkenningsbeleid Dilbeekse verenigingen en Kennisname ondersteuningsnoden niet georganiseerde groepen

Financieel kader

Budgetvoorstel vanaf 2025

Conform de nieuwe reglementen betekent dit voor de Subsidies aan Dilbeekse verenigingen vanaf 1 januari 2025

een **totaal beschikbaar krediet** van **€397.192,00**, verhoudingsgewijs verdeeld over:

- **Projectsubsidies**
 - Beschikbaar krediet voor Projectsubsidies **€99.304,01**
- **Basissubsidies**
 - Beschikbaar krediet voor **Domein Sport €72.600,00**
 - Beschikbaar krediet voor **Domein Jeugd €109.200,00**
 - Beschikbaar krediet voor **Domein Socio-Cultureel €42.144,74**
 - Beschikbaar krediet voor **Domein Evenementen € 73.943,25**

Advies

De commissie neemt kennis van de toelichting en dankt de werkgroep voor het hele participatieve traject en het resultaat dat nu voorligt.

Er worden volgende vragen en bemerkingen behandeld:

- De formulering van de vereiste over het Nederlandstalig karakter van de verenigingen, is in de huidige reglementen adequater. Een aantal fracties vragen om deze te behouden.
- In het huidige erkenningsreglement sportverenigingen is de vereiste van minimaal 50% Dilbeekse leden opgenomen, wat wenselijk is. Voor niet-Dilbeekse leden zou zelfs een negatieve score kunnen gegeven worden. Zo kan gevrijwaard worden dat Dilbeekse middelen naar Dilbeekse leden gaan.
Zoals de erkenningsaanvraag nu is opgesteld, wordt - uit het oogpunt van administratieve vereenvoudiging – geen ledenlijst opgevraagd, wat deze controle dus niet mogelijk maakt. Ledenlijsten zijn ook niet altijd even goed controleerbaar. Er is voorsnog geen minimaal aantal leden vastgelegd.
- Het opnemen van een voorwaarde in verband met het respecteren van alle wettelijke verplichtingen is positief. Er wordt gevraagd dit in beide reglementen op te nemen.
- Er zijn simulaties gemaakt over de impact van het nieuwe reglement op de tot nu toe toegekende subsidies. In het kader van het inzagerecht van raadsleden kunnen deze gedeeld worden met dien verstande dat het slechts om simulaties gaat.
- De effecten van het nieuwe reglement zijn ook wat beleidsmatig nagestreefd werd: een gelijkwaardiger systeem over alle verenigingen heen en een vermindering van de administratieve last, zowel voor de verenigingen als voor de medewerkers.
- Verenigingen die voorheen aangesloten waren bij RIS, kunnen voor activiteiten die in Dilbeek plaatsvinden (vb. infomarkt) beroep doen op subsidies.
- Erkenning geeft toegang tot een aantal voordelen. Het is perfect mogelijk dat een vereniging erkend wordt en kan genieten van een voordelige zaalhuur, maar niet van subsidies (vb. wijkraden).
- Zowel bij sport als bij jeugd zijn punten voorzien voor werken met specifieke doelgroepen. Het te verkrijgen aantal punten is verschillend om dat de “pot” en dus ook de waarde van één punt verschillend is.
- De beroepsprocedure die in beide reglementen voorzien is, is een heroverweging van de beslissing door het college. Hoger beroep is mogelijk, conform de regeling voor administratieve beslissingen van het lokaal bestuur.
- Eens het erkenningsreglement is goedgekeurd, moet ook de aanpassing van andere reglementen, waar erkenning van verenigingen is vermeld wordt, aangepast worden (vb. reglement huur infrastructuur).